

Después de casi dos años se puso en marcha un nuevo plan para la limpieza del Riachuelo

► El Estado presentó un proyecto integral para sanear las redes y basurales, y realizar el control sanitario e industrial en el territorio contaminado

SABRINA SANTOPINTO

A 19 meses del fallo de la Corte Suprema que ordena la ejecución del Saneamiento de la Cuenca Matanza - Riachuelo, la Secretaría de Medioambiente presentó un nuevo Plan Integral, que se debería convertir en un punto de inicio para la puesta en marcha de la recomposición ambiental de la Cuenca, cuya contaminación afecta a más de 3 millones de personas.

La causa del saneamiento del Riachuelo es un déficit que vienen arrastrando los sucesivos gobiernos, que no pasan los límites de las brillantes propuestas para poner manos a la obra. La sentencia de la Corte -que data de julio de 2008- dividió a la causa en dos: por un lado se demandó la responsabilidad tanto de los Estados, como de las empresas demandadas. Por otra parte, se fijaron plazos para la recomposición del daño, quedándose para tramitar en una causa ordinaria, lo referente a la responsabilidad equivalente al pasivo. La pregunta del millón: ¿quién se hará cargo de los daños medioambientales y de la afección directa de más de 3 millones de personas?

Según se manifiesta a través de un informe conjunto elaborado por la Defensoría del Pueblo de la Nación y el Cuerpo Colegiado -conformado para el tratamiento de la problemática- "se espera que para el 2010 sean subsanados los déficit de gestión, falta de cumplimiento y coordinación por parte de la autoridad de la Cuenca Matanza - Riachuelo (ACUMAR)".

Lo cierto es que luego de que se denunciaran los incumplimientos del ente denominado ACUMAR -vale señalar que en el último año y medio ha cambiado en cuatro oportunidades su plantel directivo- la causa pareció comenzar a reactivarse cuando el Juzgado Federal de Quilmes, a cargo del Dr. Luis Armella, intimó al Estado Nacional, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a la Provincia de Buenos Aires a que se ejecuten las acciones necesarias para asegurar el cumplimiento de las medidas dictadas por la Corte Suprema. Así es que, luego de reiteradas extensiones en los plazos y viendo que los límites estaban llegando ya al borde del colapso, el 1 de febrero del corriente año ACUMAR finalmente presentó un nuevo Plan Integral de Saneamiento Ambiental.

Según fuentes del Juzgado, "luego del primer plan de reconversión y saneamiento presentado, se dispusieron una serie de objetivos -conformados por 13 puntos- que debe cumplir la ACUMAR, dentro de los que se encuentran por ejemplo: control industrial, limpieza de basurales, limpieza de la mar-



En 2010 se pondrá en funcionamiento un plan de saneamiento del Riachuelo

PRESENTACIONES JUDICIALES DEL CUERPO COLEGIADO

■ **23 diciembre 2009.** En relación al Saneamiento de Basurales se manifestó que no es posible tener por cumplida la demanda de la Corte Suprema, señalándose que ACUMAR no ha avanzado en la planificación de una Gestión Integral de los Residuos en la Cuenca Matanza Riachuelo, imprescindible para evitar la formación de basurales. Tampoco se ha atendido lo dispuesto por la Ley Nacional N° 25.916 y las leyes locales n° 13.592 de la Provincia de Buenos Aires y n° 1.854 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en cuanto fijan objetivos para la política de gestión de residuos domiciliarios que no han sido contemplados en su accionar, el que hasta el momento se ha limitado a la mera remoción de residuos de de-

terminados sitios de arrojado.

■ **4 de diciembre de 2009.** En relación a los estudios trimestrales de calidad del agua, napas y aire de la Cuenca, se puntualizó que ACUMAR no cumplió con lo exigido, evidenciándose un progresivo empobrecimiento de la información y careciendo de evaluaciones interpretativas acordes. No obstante, se señaló la importancia de contar con la información proveniente del Programa de Monitoreo Integral, exigiéndose en consecuencia la continuidad del mismo y su rectificación respecto a las arbitrarias excepciones en relación a la medición de presencia de metales pesados en las cercanías a la toma de agua para potabilización y el emisario de desagüe cloacal, ambos ope-

rados por la empresa estatal AySA. Sobre los estudios de calidad del aire, se reiteró nuevamente la necesidad de aplicar multas ante la persistente ausencia de mediciones.

■ **26 de noviembre de 2009.** En relación al Plan Sanitario de Emergencia se destacó la necesidad de adoptar un enfoque universal, aunque priorizando las intervenciones de emergencia, e integrado con los diversos componentes del Plan de Saneamiento. Al respecto, se señaló que el enfoque adoptado por ACUMAR resulta restrictivo, a la vez que referencia programas ya existentes sin especificar los recursos adicionales que se destinarán para atender la crítica situación de riesgo en la que habita la población de la CMR.

gen del río, red de agua potable, red cloacal, plan sanitario, entre otros. Por su parte, el juzgado está haciendo un control de las obras para corroborar que se dé cumplimiento con lo ordenado por la Corte y se corrió vista del plan Integral a la Defensoría del Pueblo de la Nación para que se expida".

Desde la Defensoría entienden que "se podrían haber generado planes de saneamiento a partir del reclamo social o a partir de las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo, pero eso no ocurrió. Los cambios recién llegaron y se empezarán a ejecutar después de la sentencia de la Corte". Por su parte el Defensor del Pueblo de la Nación, Anselmo Sella, opinó que "resultaría normal que existiera una cultura estatal de protección de los derechos. La Constitución Nacional dice que las autoridades proveerán la protección de los derechos ambientales, así que es la administración la que debe tomar la delantera".

Lo cierto es que la grave crisis ambiental del Riachuelo no se reduce simplemente a la polución de su curso de agua, sino que las consecuencias de su contaminación impactan de manera directa en más de tres millones de personas que habitan en sus proximidades, parte de las cuales se encuentran excluidas del acceso a servicios básicos de agua, cloacas y asistencia de Salud. Según la Encuesta de Factores Ambientales de Riesgo

(EFARS), el 96,4% de la población está sometida al menos a una amenaza ambiental.

"El Riachuelo en sí mismo es una cloaca a cielo abierto. Siempre lo califico como una realidad propia del Siglo XIX más que del siglo que estamos viviendo. Nunca fue atendido de manera integral y es necesario que sea entendido como una problemática que excede las jurisdicciones y que se trabaje de manera conjunta entre Nación, Ciudad y Provincia, ya que es la única manera de arribar a un plan adecuado", concluye el Doctor Andrés Nápoli, Director del Área Riachuelo de FARN y representante del Cuerpo Colegiado, conformado por la Asociación Ciudadana por los Derechos Hu-

EL BANCO MUNDIAL OTORGÓ UN PRESTAMO PARA SANEAR EL RIACHUELO POR U\$S840 MILLONES

manos, Asociación de vecinos de La Boca, el Cels, Fundación Ambiente y Recursos Naturales y Greenpeace Argentina-, en conjunto con la Defensoría del Pueblo de La Nación.

INCUMPLIMIENTOS. Los últimos avances de la causas refieren a un informe presentado por el Cuerpo Colegiado respecto de las acciones desarrolladas por la autoridad de la Cuenca a lo largo de los 17 meses transcurridos desde el fallo de la Corte Suprema.

En el mencionado informe, se destacan los avances y las ausencias de gestión transcurridas a diciembre de 2009. En relación a las autoridades involucradas, el informe propone que "se genere un amplio consenso con el resto de las fuerzas políticas y los actores económicos y sociales del territorio de la Cuenca".

Entre los puntos a destacar se detallan reiteradas violaciones y falencias, como por ejemplo: la ausencia de medición de cumplimiento de objetivos, insuficiencia del sistema de información pública, falta de control de la contaminación industrial, carencia de un plan de reconversión industrial y relocalización del Polo Petroquímico Dock Sud, carencia de actividades de saneamiento de basurales y falta de gestión integral de los residuos sólidos urbanos, falencias en las obras de limpieza de márgenes y problemática habitacional, falta de ejecución de obras indispensables para proveer de cloacas a los municipios, entre otros puntos.

El caso es de una problemática preocupante ya que no sólo causa un daño medioambiental de considerable magnitud, sino que también afecta a gran cantidad de población que se en-

LOS MÁS Y LOS MENOS DE LA GESTIÓN

■ La problemática del saneamiento del Riachuelo arrastra una intrincada historia desde el año 2002, cuando se iniciaron las primeras presentaciones en pos del reacondicionamiento del área. Más tarde, en 2006 la Corte se declaraba competente para entender en la causa. Más allá de que la sucesión de incumplimientos de plazos y de que la falta de gestión, sean moneda corriente, desde FARN señalan ciertos avances significativos en la materia. Dentro de los aspectos positivos, el Dr. Nápoli explica que se destaca el otorgamiento del crédito del Banco Mundial por un monto de 840 millones de dólares,

para financiar las obras de control de la contaminación de origen cloacal. Asimismo, se ubica en un plano positivo el inicio de las acciones destinadas a liberar la Sirga del Riachuelo y la reciente presentación del Plan de Saneamiento Integral, aunque, según lo define Nápoli "sigue presentando muchas inconsistencias, pero se trata de un paso adelante". El abogado destaca la labor realizada por el Juzgado Federal de Quilmes, que pasó a tener competencia sobre los 14 municipios y sobre la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, es decir, todas las comunas de la Capital y

todos los municipios que vienen desde Las Heras o Cañuelas hasta la Cuenca. Dentro de los aspectos negativos, se hace hincapié en la notable falta de gestión, en el constante incumplimiento de plazos y obligaciones que fueron establecidos por la Corte. "ACUMAR ha demostrado severas limitaciones para ejercer su rol de coordinación interjurisdiccional, sin poder asumir el protagonismo necesario para la formulación de políticas a nivel cuenca hídrica, situación que se ve agravada por la debilidad institucional evidenciada a partir del constante recambio de las autoridades del ente".

cuentra expuesta a altos grados de contaminación. Es una triste realidad, pero el Riachuelo es considerado uno de los 30 sitios más contaminados del mundo.

FINANCIAMIENTO. En lo que refiere al aporte económico, es importante señalar que a partir del corriente año se podrán ejecutar las partidas presupuestarias del préstamo del Banco Mundial, que aporta 840 millones de dólares, destinados al saneamiento.

Asimismo, la Ley 26.168 estableció en su Artículo 9 la creación de un Fondo de Compensación Ambiental -administrado por la ACUMAR- que estará integrado por las asignaciones presupuestarias incluidas en la Ley Anual de Presupuesto que efectúe el Gobierno nacional; los fondos recaudados en concepto de multas, tasas y tributos que establezcan las normas; las indemnizaciones de recomposición fijadas en sede judicial; los subsidios, donaciones o legados; créditos internacionales y otros recursos que le asigne el Estado Nacional, la provincia de Buenos Aires y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Según informan desde la ACUMAR, a la actualidad, "se han realizado reuniones con el Banco Nación para instrumentar el Fondo de Compensación Ambiental Cuenca Matanza - Riachuelo bajo la figura de un Fideicomiso, donde el mencionado banco actuará como fiduciario y el organismo de Cuenca como fiduciante.

Asimismo, se hizo un relevamiento de todas las partidas presupuestarias de las distintas jurisdicciones que destinan fondos para el cumplimiento de las líneas de acción del PISA, a fin de poder comenzar las tratativas para identificar las partidas que

derivarán en el Fideicomiso".

Lo cierto es que el presupuesto integrado actualmente presenta una inversión acumulada para el período 2006-2009 de \$3.114 millones y un crédito vigente para el ejercicio 2010 de \$4.329 millones.

INDUSTRIAS. En lo que refiere al control de la contaminación de origen industrial, es significativo el déficit de gestión que sale a la luz. Según lo explica el Dr. Nápoli "cuando se habla de avanzar en la inspección de las más 4000 industrias de la cuenca, no existe un plan de reconversión industrial sólido. Estamos a un año y medio del fallo y no se han inspeccionado ni la

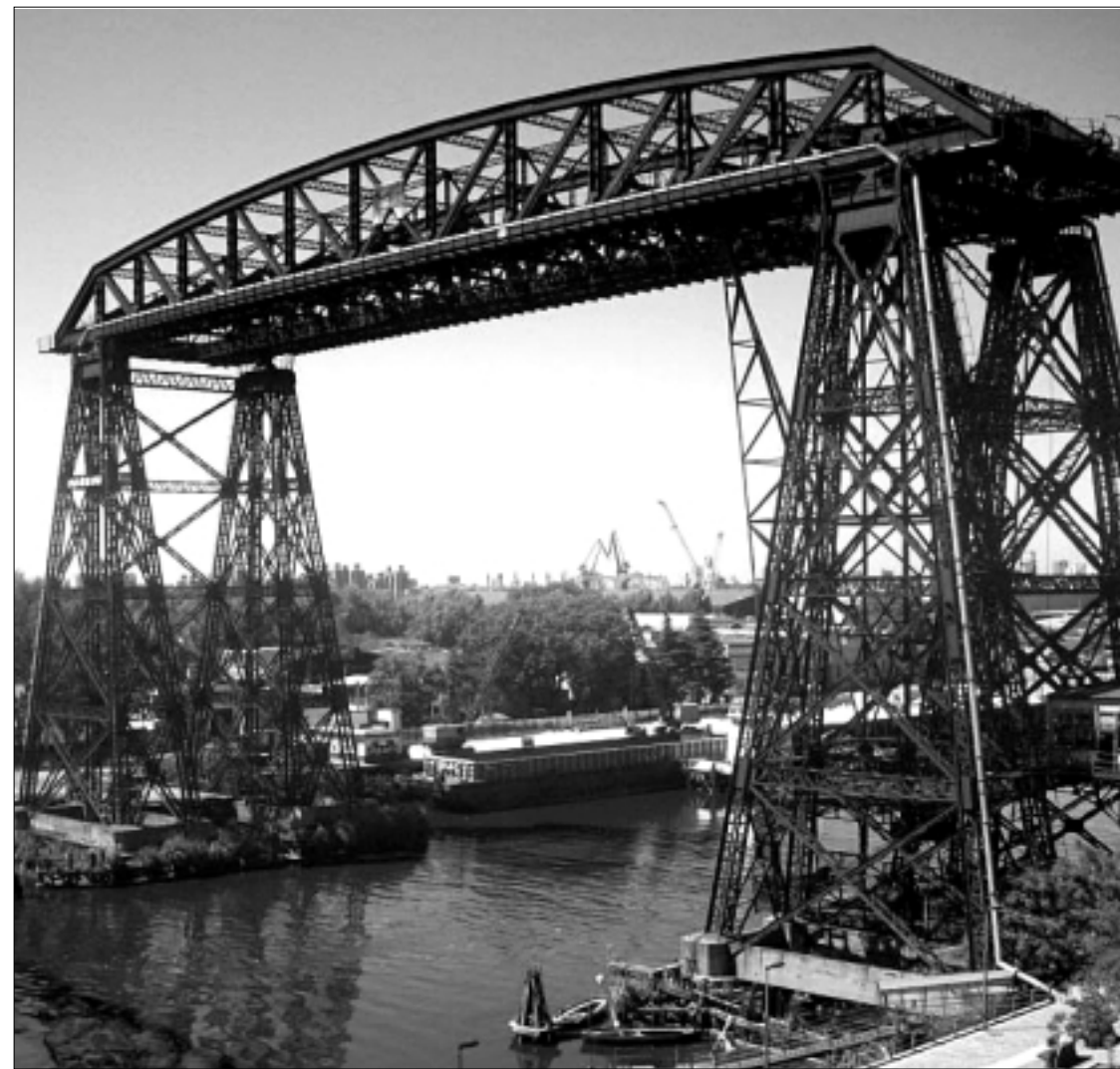
EL PRESUPUESTO NACIONAL PRESENTA UN CRÉDITO VIGENTE PARA EL 2010 DE MÁS DE \$ 4.300 MILLONES

mitad de las empresas que se suponía que se iban a controlar".

En el marco de la problemática, la detección de las industrias que resultan Agentes Contaminantes representa un pilar esencial para comenzar a dar una solución definitiva a los altos índices de contaminación existentes.

Desde la Defensoría y el Cuerpo Colegiado hacen hincapié en la necesidad de inspeccionar a razón de 20 industrias por día -ello no resulta más que una por día por cada uno de los municipios de la cuenca, las tres comunas de CABA y los tres Estados condenados-, de manera de inspeccionar el 100% los establecimientos del listado inicial presentado por ACUMAR en el plazo de un año.

Pero la realidad dista consi-



El Riachuelo es considerado uno de los 30 sitios más contaminados del mundo

EL DÉFICIT DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

■ La Arquitecta Cecilia Alvis, representante de la Asociación Ciudadana por los Derechos Humanos ante el Cuerpo Colegiado, explicó a este diario que "el grado de responsabilidad del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires es importante ya que existe una ley -2057- que declara la emergencia ambiental en la zona de la cuenca Riachuelo - Matanza en la jurisdicción de la Ciudad, y esta legislación encomienda un censo de los habitantes que ocupaban la llamada línea de Sirga y una serie de medidas para la asisten-

cia inmediata a esa gente, que nunca fueron llevadas a cabo". Entre las medidas a implementar se destaca la relocalización de esa población, ubicada en terrenos que antiguamente se constituían como basurales, en otros territorios, con viviendas adecuadas. A esto se suma, la importancia de llevar a cabo el cumplimiento de la Ley Basura Cero, que lleve a cabo el servicio de recolección de residuos dentro de las llamadas "Villas de Emergencia", como por ejemplo la Villa 2124 o la Villa Zabala, donde se ubican

enormes basurales a cielo abierto.

"El Gobierno de la Ciudad del 2006 a esta parte, lo único que hizo es permitir que se siga construyendo en ese territorio, sin tomar las determinaciones necesarias para detener el asentamiento de habitantes en esos territorios. De hecho, en el fallo de la Corte se da la orden de despejar la línea de Sirga, y se pide relocalizar a toda la gente que este viviendo sobre basurales. Esto aún no sucedió y es un gran déficit que tiene el Gobierno de la Ciudad", explica la arquitecta.

derablemente de este plan, dado que según informan los expertos, se estarían censando unas 3 empresas diarias, lo que lleva a que la finalización del diagnóstico este listo al cabo de, nada más y nada menos, que 6 años.

El panorama se agrava considerablemente si se tiene en cuenta que no se trata sólo de 4000 empresas, sino que se estima que los establecimientos industriales y de servicios situados en la Cuenca supera los 10 mil, cuestión que representa

una fuente adicional de riesgo y conflicto.

BASURALES A CIELO ABIERTO.

Como si el sólo hecho de la contaminación hídrica del Riachuelo significara poco, se suma a la problemática la peligrosidad que significan la proliferación de los basurales que hoy ascienden a un número de 170.

Desde la Defensoría se denunció que "se encuentra postergada la erradicación de los basurales a cielo abierto y la prioritaria atención sanitaria de la población expuesta a riesgo ambiental".

Otro de los factores de gravedad refiere al saneamiento de los basurales. Así es que se solicita al ACUMAR la implementación de un plan de recolección de residuos sólidos que alcance en un

100% a la cuenca, una progresiva minimización de los residuos que llegan a la etapa de disposición final, mediante el fomento de la separación en origen, la recolección diferenciada, procesos de reducción, reutilización y reciclaje, y la implementación de una amplia campaña de concientización ciudadana.

En lo que respecta a la limpieza de los márgenes del Riachuelo, resulta de imperiosa necesidad que el ACUMAR ejerza un rol interjurisdiccional, coordinando proyectos de distintas áreas, articulando las acciones y delineando la política a nivel de cuenca hídrica, de modo de superar la descoordinación existente entre los diversos proyectos locales.

"Es necesario que las políticas e implementaciones cuenten con un explícito y amplio apoyo político construido a partir de acuerdos entre todos los sectores a fin de dar continuidad a los planes y dotar a la ACUMAR de los recursos humanos, financieros y materiales apropiados para funcionar con solvencia técnica y capacidad organizativa, evitando marchas y contramarchas que han caracterizado su débil accionar hasta el presente", comenta el Defensor del Pueblo de la Nación.

La problemática del Riachuelo es una realidad que todos conocen, pero que pocos atienden. Cuando se habla de sanear uno de los 30 sitios más contaminados del planeta, se piensa enseguida que se trata de una tarea casi titánica, pero que debería ser prioridad de cada uno de los gobiernos que asumen el poder, ya que se trata nada más y nada menos que de la salud de más de 3 millones de personas que habitan el suelo argentino y que aguardan por ser tenidas en cuenta.

ARCHIVO

Jurisdicción	inversión 06-09	2010	2011	2012	2013-24	TOTAL
millones de pesos						
Estado Nacional	2.105	3.138	4.449	3.535	7.068,56	20.297
Provincia de Bs.As.	390	427	198	40	25,00	1.083
C.A.B.A	617	762	356	195	321,26	2.253
TOTAL	3.114	4.329	5.004	3.771	7.414,82	23.635