

Informe de la presidencia

Lic. Cecilia Iglesias

Como muchos ya saben, la pasada Reunión Regional de Consulta para América Latina y el Caribe tuvo lugar en Buenos Aires, Argentina, en noviembre de 2008. En aquella ocasión mis colegas me otorgaron la responsabilidad de presidir el Foro. Presento pues el informe de lo realizado desde aquel momento hasta hoy.

Al momento de la Consulta, teníamos una larga y diversa lista de temas a tratar rumbo al 10º Foro Global de la Sociedad Civil (FGSC) y la 25ª Sesión del Consejo de Administración del PNUMA y Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial (GC/GMEF). Contábamos con una Estrategia a Mediano Plazo (MTS) 2010-2013 ya aprobada y un documento borrador del Programa de Trabajo (en adelante PoW) 2010-2011. Y a su vez había a disposición otros documentos que serían debatidos por los gobiernos y una serie de orientaciones respecto de las temáticas de la Consulta Ministerial.

En este contexto, gran parte de nuestro trabajo del año pasado y, consecuentemente nuestros acuerdos regionales, giraban en torno al Programa de Trabajo 2010-11. En aquella oportunidad nos dividimos en tres grupos de trabajo que deliberaron en paralelo sobre las orientaciones estratégicas, desafíos específicos y rol de los grupos principales respecto de las áreas prioritarias del PNUMA: 1) Cambio climático / Gobernanza ambiental; 2) Sustancias nocivas y residuos peligrosos / Eficiencia de recursos, Producción y consumo sustentable; y 3) Gestión de los ecosistemas / Desastres y conflictos.

Se realizó una introducción a los temas del GC/GMEF. Hubo a su vez presentaciones sobre Género y Ambiente; Ambiente y Derechos Humanos; y la Iniciativa de la Pobreza y el Medio Ambiente del PNUMA. Estas presentaciones no tuvieron fuerte influencia en las deliberaciones en tanto no fueron recogidas en la Declaración Regional. Finalmente se debatieron brevemente propuestas vinculadas al borrador de la Estrategia de Largo Plazo para la Participación de los Jóvenes en Cuestiones Ambientales, siendo ese el único documento específico que iba a ser tratado por el GC25/GMEF en lo que respecta a la participación de los grupos principales.

Se elaboró un primer borrador de Declaración que contenía los mensajes clave para cada una de las seis áreas prioritarias, más las consideraciones sobre la Estrategia Tunza. Tal como se acordó, el grupo relator y esta presidencia continuamos trabajando hasta la elaboración de la Declaración Final de América Latina y el Caribe. Ese fue nuestro principal mandato en los meses que siguieron.

En los meses que siguieron hasta el Foro Global de la Sociedad Civil hubo un enorme trabajo de revisión de documentos. Paralelamente, en lo que respecta a la Estrategia Tunza, durante la Reunión de Consulta Regional se conversó con Laetitia Zobel, del MGSB, y el entonces Director Regional del PNUMA, razón por la cual nos fue encomendada la realización de una evaluación de su primer ciclo y la elaboración de recomendaciones rumbo al segundo. El informe fue realizado en conjunto con un grupo de organizaciones de la región y se entregó a la ORPALC, el MGSB y la DCPI.

El Décimo Foro Global de la Sociedad Civil del PNUMA tuvo lugar en Nairobi, Kenia, entre el 14 y 15 de febrero de 2009. Los cuatro representantes de América Latina y el Caribe fuimos Gordon Bispham (Barbados), Carlos Gómez (México), Jenny Gruenberger (Bolivia) y Cecilia Iglesias (Argentina). Estaban también presentes, en representación de los jóvenes de nuestra región Paulina Monforte (México), Handy Acosta (Cuba) y

Yaiguili Alvarado (Panamá). El Foro contó con alrededor de 230 representantes de los nueve grupos principales.

Durante la apertura Angela Cropper, Sub Directora Ejecutiva del PNUMA, recordó a los representantes que las discusiones gubernamentales se centrarán en la temática "Globalización y medio ambiente", enfocada en dos aspectos: 1) Crisis mundial: ¿caos nacional? y 2) Gobernanza ambiental a nivel internacional: ¿ayuda o estorbo?

La primera sesión, titulada *Involucramiento de los grupos principales en el GC25/GMEF*, estuvo dedicada a la presentación de los temas de reflexión de las Consultas Ministeriales, la estructura del Consejo/Foro y las oportunidades para la participación para la sociedad civil. La segunda sesión titulada *Alianzas con los grupos principales y partes interesadas para la implementación del Programa de Trabajo 2010-2011* contó con numerosas presentaciones, entre las cuales se destacó la del Stakeholders Forum for Our Common Future.

La tercera sesión estuvo dedicada al *diálogo abierto con el Director Ejecutivo* del PNUMA, el Sr. Achim Steiner, quien señaló que para el Consejo/Foro debían tenerse en cuenta los cinco siguientes indicadores de éxito: 1) Lograr una posición común a fin de enfrentar las problemáticas asociadas al mercurio; 2) Establecer una Plataforma similar al IPCC para Biodiversidad, que conecte al mundo científico con el político; 3) Aprobar el Programa de Trabajo 2010-2011; 4) Que los Ministros de Ambiente puedan consensuar mensajes clave sobre cómo hacer frente a la crisis mediante una economía verde; y 5) Que se de una discusión franca sobre Gobernanza Ambiental Internacional a fin de que las reformas avancen.

La cuarta sesión, titulada *Globalización y Ambiente*, profundizó los temas de las Consultas Ministeriales. Se señaló la importancia de poner sobre la mesa de discusión los desafíos en materia de crisis profundas e interconectadas que enfrenta la humanidad, así como del potencial existente en la Economía Verde para darles respuesta. En la quinta sesión se revisó la Agenda Química, una de las prioridades del GC25/GMEF. La sexta y última sesión cerró con las palabras del MGSB. Este señaló que a partir del próximo año las reuniones internacionales tendrán un foco específico y se dirigirán más hacia los grupos principales. A su vez agregó que "en cada región se tratarán asuntos regionales".

Ahora bien, había mencionado que el Stakeholders Forum realizó una intervención en la segunda sesión. Pues bien, la organización presentó los resultados de una investigación realizada a pedido del PNUMA sobre las formas actuales de involucramiento de los grupos principales en su trabajo, así como de las oportunidades de mejora en las prácticas y mecanismos establecidos. Al respecto, teniendo en cuenta nuestra experiencia de trabajo con distintas oficinas y divisiones del PNUMA y recurriendo también a los años que llevamos involucrados en el ciclo de decisiones del Consejo de Administración, desde Red Ambiental decidimos entregar al MGSB un documento de Aportes. El mismo respondía a los siguientes ítems: coherencia interna; enfoque de grupos principales; integración de implementing partners en las discusiones de política; registro de socios y proyectos; rol de las organizaciones acreditadas en el Programa de Trabajo; y consultas regionales.

Sobre este último punto, presentamos tres observaciones que fueron posteriormente incorporadas a la nueva normativa que regula el involucramiento de los grupos principales: 1) Las reuniones regionales no sólo sirven para conocer las visiones de los grupos principales sobre las políticas y estrategias del PNUMA sino que también son clave para establecer y consolidar vínculos con la sociedad civil, rumbo a la implementación del PoW y otras iniciativas relevantes; 2) Las prioridades y agendas regionales no pueden quedar desatendidas sino que deben complementar y fortalecer

las consultas globales; y 3) la decisión sobre quienes deben ser convocados para las Reuniones Regionales de Consulta corresponde ser tomada por las regiones pues son quienes conocen la experiencia y legitimidad de las organizaciones.

A continuación del Foro de la Sociedad Civil, participamos de la 25ª Sesión del Consejo de Administración del PNUMA y Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial (GC/GMEF), que tuvo lugar del 16 al 20 de febrero de 2009, también en Nairobi, Kenia. El Consejo/Foro contó con cerca de 1.000 personas de 147 países, incluyendo ministros, representantes de organismos intergubernamentales y de los nueve grupos principales.

El GMEF se creó con el objeto de constituir un proceso de revisión de cuestiones políticas relevantes y emergentes en el campo ambiental. Como ya lo he mencionado, en esta ocasión las Consultas Ministeriales estuvieron centradas sobre los temas: "Globalización y medio ambiente". A su vez el Comité Plenario revisó y discutió informes y decisiones sobre la situación ambiental mundial; el fortalecimiento de la base científica y financiera del PNUMA; la legislación ambiental respecto de la participación y el acceso a la información; la cooperación Sur-Sur; la creación de una plataforma intergubernamental científica-política sobre biodiversidad; los pequeños Estados insulares en desarrollo; la gestión de los químicos; la Estrategia Tunza; y el presupuesto y programa de trabajo 2010-2011.

La ceremonia de apertura incluyó el esperado discurso de política del Director Ejecutivo del PNUMA, Achim Steiner. En líneas generales el mensaje fue que ha llegado el momento de promover una economía verde, como la respuesta más viable para enfrentar la crisis económica y ambiental, pero también como forma de adecuarse a un contexto de crisis financiera en la cual la cuestión ambiental corre el riesgo de ser relegada a un segundo plano.

Ya por la tarde del primer día se iniciaron las Consultas Ministeriales y se estableció un Comité Plenario (en adelante COW) que comenzó a deliberar sobre el Programa de Trabajo. Al respecto se estableció un Grupo de Trabajo dedicado a su negociación y otro sobre Químicos para avanzar sobre una decisión relativa al Mercurio.

En relación a la Coordinación y cooperación con los grupos principales, el COW debió evaluar la aprobación de la Estrategia Tunza. Al respecto corresponde destacar que el Gobierno Argentino facilitó la palabra para canalizar las propuestas que al respecto habían emanado de la Reunión Regional de Consulta de América Latina y el Caribe. Otros gobiernos realizaron intervenciones apoyando las consideraciones presentadas por la sociedad civil y tras un fructífero debate se aprobó la estrategia.

Entre el jueves y el viernes numerosas decisiones (17 en total) fueron aprobadas por el Comité Plenario, incluyendo la referida al PoW. Sin dudas otra de las más relevantes fue la relativa a la creación de un instrumento jurídicamente vinculante sobre el mercurio, destinado a reducir riesgos a la salud humana y el ambiente.

En el Resumen del Presidente del GC25/GMEF, presentado durante la clausura del Consejo/Foro, se destaca que la transición hacia una economía verde presenta como principal desafío el lograr un balance entre la protección ambiental, la reducción de la pobreza y el crecimiento económico. Al respecto señala que los Ministros han identificado la necesidad de mejorar la arquitectura nacional e internacional para ofrecer respuestas rápidas y coherentes a múltiples desafíos. En este contexto, menciona la importancia de involucrar a todas las partes interesadas en la transición.

Respecto de la Gobernanza Ambiental, los ministros han apoyado ampliamente la idea de que la Cumbre Río+20 brinda una oportunidad única para someter a debate y acordar reformas. A su vez en lo relativo al sistema de las Naciones Unidas, el

Presidente expresa que los ministros acordaron la necesidad de implementar el Plan Estratégico de Bali, fortalecer al PNUMA y aumentar su presencia regional.

Específicamente en lo que se refiere los representantes de la sociedad civil de América Latina y el Caribe, nuestra participación cobró diversas expresiones. Pese a que las Consultas Ministeriales, los Grupos de Trabajo y el Comité Plenario se reunían en paralelo, se buscó estar presente en distintos espacios de interés para la agenda regional. Principalmente observamos las negociaciones del COW y mantuvimos conversaciones con los delegados gubernamentales de América Latina y el Caribe. También asistimos a Conferencias de Prensa y lanzamientos de proyectos e iniciativas; ofrecimos notas a algunos medios; y concretamos reuniones varias con oficiales de diferentes Divisiones del PNUMA (DEWA, DCPI, DRC, etc.).

A modo de ejemplo, la exitosa negociación de la Estrategia Tunza desencadenó una postergada reunión con la Unidad de Niñez y Juventud en la cual se lograron acuerdos sobre varios de los puntos incluidos en nuestro mandato regional. Entre ellos, se avanzó decididamente hacia la incorporación de representantes indígenas en el Consejo Asesor. Yaiguili Alvarado está aquí por que su merito y compromiso hicieron que fuera votada por sus pares, pero también porque nuestra región luchó duramente para garantizar este espacio para las juventudes indígenas.

En lo que respecta a la articulación entre los grupos principales de las distintas regiones, esta tuvo lugar diariamente en encuentros de planificación (por las mañanas) y análisis de resultados (por las tardes). Este espacio sirvió para mantenerse al tanto del conjunto de las negociaciones, comentar los avances de cada grupo y región, y acordar los puntos de una Declaración conjunta.

En lo que siguió del año, continuamos y profundizamos nuestra colaboración con PNUMA como implementing partner en GEO con DEWA, Tunza con DCPI, YouthXchange y Ozzy Ozone con DTIE. También seguimos recibiendo y distribuyendo información a otras organizaciones de la región a través de las diversas redes que integramos. Algunos borradores que recibimos fueron analizados y se dio respuesta al MGSB o al quien correspondiera según la consulta.

A su vez, entendiendo que es responsabilidad de quienes integramos el ciclo de decisiones del PNUMA el compartir el proceso y explicar los mecanismos para la participación a otros interesados, procuré ayudar a algunas de las organizaciones aquí presentes que asistían por primera vez a la Reunión de Consulta Regional, así como a otras a través de presentaciones breves en cursos, seminarios y webconferencias.

Por otro lado, este año los Lineamientos para el involucramiento de los grupos principales que fueron aprobados en Mónaco (2008) atravesaron una etapa de revisión y aprobación. Es así que estamos tratando de seguir de cerca las implicancias en la práctica de estos nuevos lineamientos sobre las regiones, los grupos principales y las organizaciones acreditadas. A modo de ejemplo, las últimas semanas han requerido considerable insistencia para la implementación en tiempo y forma de la elección de representantes en el Comité Facilitador de los Grupos Principales.

Finalmente, siendo esta una de las responsabilidades de la Presidencia, brinde todo mi apoyo a la realización de esta Reunión, ofreciendo perspectivas sobre la agenda del evento, los documentos de trabajo y algunos aspectos logísticos.

Para concluir no me queda más que decirles que este ha sido un año intenso, que los logros han sido muchos pero que también lo han sido los retrocesos en materia de participación regional. Espero que podamos renovar nuestros compromisos hacia la región para garantizar que este espacio se sostenga. Muchas gracias por la confianza depositada en mí. Espero haber actuado de acuerdo a sus expectativas.