



# **EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL EN LA PROVINCIA DE JUJUY**

**Equipo de Trabajo FARN**

**María Eugenia Di Paola, Directora Ejecutiva**

**Carina Quispe, Directora de Gobernabilidad y Política Ambiental**

**Debora Bialostozky, Secretaria Académica**

**Federico Sangalli, Prensa y Comunicación**

**Con el apoyo del**

**DEVELOPMENT COOPERATION IRELAND**

**EMBAJADA DE IRLANDA**

**ABRA PAMPA, JUJUY, 25 de Agosto de 2008**

## **RECORDEMOS ...**

**LA CONSTITUCIÓN NACIONAL: arts. 41 y 43**

**LAS LEYES DE PRESUPUESTOS MINIMOS: LGA - LIPA**

**LA CONSTITUCIÓN DE JUJUY: arts. 22 y 41**

**LAS LEYES AMBIENTALES JUJEÑAS: entre ellas, la Ley 5063 o “Ley General de Medio Ambiente”, que contiene disposiciones sobre EIA ...**

# ¿QUÉ ES UNA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (EIA)?

**Es un procedimiento que permite conocer y valorar los efectos o impactos ambientales, sociales y económicos que podría producir una obra o actividad en caso de realizarse.**

## ¿QUÉ ES UN IMPACTO AMBIENTAL?

**Cualquier cambio neto, positivo o negativo, que se produce sobre el ambiente como consecuencia de una actividad humana, y que pueda producir modificaciones capaces de afectar la salud y la calidad de vida de las personas, la capacidad productiva de los recursos naturales y las funciones de los ecosistemas.**

## ¿PARA QUE SIRVE LA EIA?

**Como es un procedimiento ANTERIOR a la ejecución de la obra o actividad, sirve para identificar y valorar sus efectos posibles.**

**La información sobre estos efectos ayuda a quien debe decidir si autorizará o no la ejecución de la obra o actividad.**

**La EIA nos permitirá conocer, por ejemplo, cómo se modificará el paisaje, cuánta agua se precisará, que residuos se generarán, si habrá más ruido, más tránsito, olores, entre otros variados impactos.**

## **¿CUÁLES SON LAS ACTIVIDADES QUE DEBEN CUMPLIR CON ESTE PROCEDIMIENTO?**

**De acuerdo a la Ley General del Ambiente N° 25.675 (LGA)  
todas las actividades que puedan modificar o alterar de  
manera significativa el ambiente, o sus recursos o la calidad  
de vida de la población, deben cumplir  
con el procedimiento de EIA.**

**Esta obligación es exigible tanto a los proyectos de obras y  
actividades públicas como privadas.**

## **¿QUIÉN ES EL RESPONSABLE DEL PROCEDIMIENTO?**

**El Estado es responsable de que la EIA se realice.**

**En el caso de Jujuy, la Ley General de Medio Ambiente N° 5063 y su decreto reglamentario disponen que el procedimiento se llevará a cabo ante la autoridad provincial, con la participación de los municipios involucrados.**

**Estos podrán también disponer la realización de procedimientos complementarios.**

## ¿CÓMO ES EL PROCEDIMIENTO DE EIA?

**La principal característica del procedimiento es que debe realizarse de manera PREVIA o ANTERIOR a la ejecución de la obra o actividad.**

### **Pasos de acuerdo a la LGA:**

- ▶ **Una manifestación del interesado en realizar, que explica si se afectará o no al ambiente (“declaración jurada”)**
- ▶ **La presentación de un Estudio de Impacto Ambiental (EslA), lo cual dispone la autoridad, teniendo en cuenta la manifestación que realizó el interesado**
- ▶ **Una declaración por parte de la autoridad que debe evaluar el EslA, por la cual se autoriza o rechaza la ejecución del proyecto.**

**Antes de la decisión de la autoridad: instancia de participación ciudadana**

## **Procedimiento en la provincia de Jujuy** **(Ley N° 5063/98 – Decreto N° 5980/06)**

- ▶ Presentación de la Solicitud de Factibilidad Ambiental acompañada del Estudio de Impacto Ambiental**
- ▶ Audiencia Pública**
- ▶ Dictamen de Factibilidad Ambiental, que puede aprobar o rechazar el proyecto. También lo puede aprobar, pero exigiendo modificaciones (condiciones)**
- ▶ En caso de aprobación: Certificado de Aptitud Ambiental**

## ¿QUE ES UN ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL (EsIA)?

**El Estudio de Impacto Ambiental consiste en un análisis técnico, realizado por especialistas de diferentes áreas, mediante el cual se señalan las consecuencias posibles que producirá la actividad en caso de ponerse en marcha.**

**El EsIA debe predecir y valorar los efectos que sobre la calidad de vida de la población y su entorno, podrían generar las acciones a realizarse.**

**También debe indicar como disminuir, evitar o corregir esos efectos.**

**Dependiendo del tipo de actividad, pueden intervenir en el EsIA diversos profesionales.**

**En los proyecto mineros, y de acuerdo a las características de los lugares y sus poblaciones, deberían intervenir**

- ✓ **Geólogos**
- ✓ **Biólogos**
- ✓ **Ingenieros**
- ✓ **Químicos**
- ✓ **Antropólogos**
- ✓ **Sociólogos**
- ✓ **Economistas**
- ✓ **Abogados**

**Esto es así porque debe informarse sobre los efectos que se producirán en distintos campos: el ambiente, la economía y la sociedad.**

## **Ley General de Medio Ambiente de Jujuy:**

- Los profesionales que intervienen no pueden tener una relación de dependencia con el titular del proyecto**
- Deben estar suficientemente capacitados para la actividad**
- Deben encontrarse inscriptos en un registro especial**

### **Decreto 5980: Actividades que deben someterse al procedimiento de EIA:**

- ▶ Estudio Detallado de Impacto Ambiental (Anexo I, Decreto 5980/06)**
- ▶ Estudio Simplificado de Impacto Ambiental (Anexo II, Decreto 5980/06). El estudio simplificado implica un análisis menos extenso y profundo que el detallado.**

**Las actividades extractivas de minerales deben presentar el estudio simplificado. (Anexo II, ítem 2.1, Decreto 5980/06)**

## ¿QUIÉN ES EL RESPONSABLE DE ELABORAR EL EsIA Y PRESENTARLO A LAS AUTORIDADES?

**El responsable de elaborar el Estudio de Impacto Ambiental es el interesado en que el proyecto de obra o actividad se ejecute. Tiene a su cargo el costo del estudio y también su presentación a las autoridades.**

## ¿QUÉ INFORMACIÓN DEBE CONTENER EL EsIA?

**Como mínimo, de acuerdo a la LGA se debe:**

- ✓ **Incluir una descripción detallada acerca de cómo será el proyecto de obra o actividad**
- ✓ **Señalar especialmente las consecuencias del proyecto sobre el ambiente**
- ✓ **Explicar que acciones se tomarán para contrarrestar los efectos que sean negativos.**

**Jujuy: El grado de extensión y profundidad del EsIA depende de la actividad.**

**Los Estudios Detallados deben incluir:**

- **Nombre, domicilio, responsable legal técnico del proyecto.**
- **Descripción de las características del proyecto, incluyendo un examen de las alternativas técnicamente viables y fundamentación de la opción adoptada (lugar, tecnología, materias primas, residuos, efluentes, ruidos, vibraciones, etc)**
- **Marco legal aplicable**
- **Inventario ambiental, descripción y valoración de las condiciones y características del sistema natural y sociocultural del territorio afectado directa e indirectamente (estudio completo de los recursos naturales, ecosistemas, población, patrimonio cultural, cartografía, comparación entre la situación ambiental actual y futura)**

- **Identificación, descripción y valoración de los impactos, tanto en la opción adoptada como en sus alternativas (positivos, negativos; temporales, permanentes; simples, acumulativos y sinérgicos; directos e indirectos; reversibles e irreversibles; periódicos, de aparición irregular; continuos y discontinuos, etc. Metodología, jerarquización).**
- **Medidas de prevención, mitigación y recomposición del impacto ambiental**
- **Programa de vigilancia ambiental (cumplimiento de las medidas de prevención, mitigación y recomposición)**
- **Documento de síntesis**

**Para el Estudio Simplificado no se requieren los dos últimos puntos, tampoco la profundidad de los requerimientos anteriores**

## ¿CÓMO PODEMOS SABER QUE DICE ESTE ESTUDIO?

**La Ley General de Medio Ambiente de Jujuy establece que los EsIA deben difundirse adecuadamente para que puedan ser consultados por los interesados. Esto implica que los ciudadanos tienen el derecho de exigir que estos estudios sean puestos a su disposición.**

## ¿QUÉ PASA SI NO COMPRENDEMOS SU CONTENIDO?

- **El EsIA Detallado debe contener un documento de síntesis: resumen de las principales características ambientales del proyecto, impactos que producirá y medidas destinadas a controlar o reducir esos impactos.**
- **Este documento deberá ser breve, redactado con términos claros y precisos, y comprensibles para un ciudadano común.**
- **Podemos exigir que el documento de síntesis refleje las principales características del proyecto en un lenguaje accesible.**

## **¿POR QUÉ DEBEMOS CONOCER EL CONTENIDO DEL EsIA ANTES DE LA AUDIENCIA PÚBLICA?**

**Porque la única manera de que nuestra participación en la audiencia pública sea efectiva es conociendo de qué se trata el proyecto y cómo podría afectarnos.**

**El EsIA debe informar sobre los efectos de la actividad, por lo tanto, conociendo el Estudio de Impacto Ambiental podremos saber que consecuencias esperar de la actividad en caso de que se autorice.**

**RECORDEMOS QUE LA AUDIENCIA ES ANTERIOR A LA DECISIÓN DE LA AUTORIDAD EN RELACIÓN A LA APROBACIÓN O RECHAZO DEL PROYECTO: POR ESTO DEBEMOS ESTAR INFORMADOS**

## **¿QUÉ ES UNA AUDIENCIA PÚBLICA?**

**La audiencia pública es una instancia de participación en el proceso de toma de decisión, en el cual la autoridad habilita un espacio para que todos aquellos que puedan verse afectados o tengan un interés particular expresen su opinión.**

## **¿PARA QUE SIRVE LA AUDIENCIA PREVISTA EN LA EIA?**

**La audiencia pública sirve para que la autoridad que tome la decisión pueda escuchar las opiniones de todos los que tienen algo para decir en relación al proyecto de obra o actividad que se está considerando.**

**Es una oportunidad muy importante que permite la comunicación y el intercambio de información entre la sociedad y sus propias autoridades.**

**Para la ciudadanía es importante porque:**

- ▶ **Es una oportunidad para opinar, objetar e incidir en las decisiones del gobierno.**
- ▶ **Es una oportunidad para conocer las perspectivas de otros ciudadanos, y de sopesar consideraciones ambientales con las sociales y económicas.**
- ▶ **Implica la igualdad de oportunidades para expresarse o para hacerse oír de todos los que intervienen.**
- ▶ **Es una oportunidad para la búsqueda de consensos.**

## ¿QUIÉN ES RESPONSABLE DE CONVOCAR A LA AUDIENCIA? ¿DE QUÉ MANERA DEBE CONVOCARLA?

**La autoridad que debe tomar la decisión respecto del proyecto, es la responsable de convocar a la audiencia pública.**

**Debe realizar la convocatoria de tal manera que la participación de la comunidad sea lo más amplia posible.**

Esto implica **convocarla con tiempo suficiente, y dar publicidad** a la convocatoria para que la mayor cantidad de personas que pueda verse afectada por el proyecto pueda enterarse de que la audiencia se realiza.

Por esta razón, **el lugar, el día y la hora** en que la audiencia se llevará a cabo resultan muy importantes, y ello es reconocido por la ley de audiencias públicas de Jujuy (Ley 5317)

Si el lugar es muy lejano al sitio en el cual se pretende desarrollar la actividad, es muy probable que pocos vecinos puedan asistir.

Lo mismo ocurrirá si la audiencia se realiza en horarios o días de trabajo.

En la publicación de la convocatoria debe indicarse:

- el día
- la hora
- el lugar
- que cuestión va a tratarse (tema de la audiencia)
- donde se puede hallar y consultar la información relativa al proyecto: antecedentes y estudios técnicos.

A través de la Ley N° 5317 sobre **Audiencias Públicas** se regulan estas cuestiones, estableciendo que en el caso de la información ambiental, el **expediente** deberá estar a **disposición** de los ciudadanos **hasta 24 horas antes de la realización de la audiencia**, que deberán **registrarse para participar** y que **podrán presentar por escrito antes de la audiencia sus opiniones acompañado pruebas y documentos**.

El decreto reglamentario de la Ley General de Medio Ambiente establece que la **convocatoria** deberá publicarse por **tres días en un diario de difusión provincial** y en el **Boletín Oficial** de la provincia, indicando que el EsIA se encuentra a disposición del público. La ley de audiencias públicas requiere además, que la convocatoria se difunda con una **anticipación no menor a 40 días corridos** respecto de la fecha de la audiencia

## ¿QUÉ PODEMOS HACER SI LA AUDIENCIA NO SE CONVOCA, SE LO HACE DE MODO INADECUADO, O NO SE REALIZA?

LGA: las autoridades locales están obligadas por ley a establecer procedimientos de consultas o audiencias públicas como un paso **obligatorio y anterior** a la autorización de actividades que puedan producir importantes efectos negativos para el ambiente.

Esta obligación se aplica especialmente a los procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental.

**Si la autoridad provincial no convoca a audiencia pública : la decisión que se tome en relación al proyecto será nula.**



**RECLAMO ANTE LA JUSTICIA**

**La Ley General de Medio Ambiente jujeña y su decreto reglamentario prevén la celebración de audiencias públicas a fin de someter el proyecto a consulta de la comunidad involucrada.**

## ¿CÓMO DEBEMOS PREPARARNOS PARA LA AUDIENCIA?

Para la audiencia debemos contar **con la mayor información posible** acerca del proyecto y de los efectos que producirá.

**Debemos tener acceso a la información relativa al proyecto con tiempo suficiente como para poder analizarla. Esta información debe estar disponible para todos los ciudadanos en una oficina pública, y el Estado debe brindarla ya que es su obligación informarnos sobre los efectos de las actividades proyectadas, como así también de las que ya se encuentran en marcha.**

**La Ley 5317 jujeña sobre Audiencias Públicas establece que:**

- El expediente deberá estar a disposición de los ciudadanos hasta 24 horas antes de la realización de la audiencia,
- Los ciudadanos que deseen participar deberán registrarse, el registro estará abierto hasta 20 días antes de la audiencia
- Podrán presentar sus opiniones por escrito antes de la audiencia y durante los 20 días siguientes a su convocatoria, acompañado pruebas y documentos.

**De acuerdo a la Ley de Información Pública Ambiental N° 25.831 (LIPA), todos podemos solicitar información al Estado sobre el ambiente, sus recursos y las actividades que puedan afectarlos**

⇒ Si la información no es brindada espontáneamente por el Estado, podemos presentar un “pedido de informes” que debe ser respondido en un plazo de 30 días hábiles. Si este pedido no es respondido, podemos iniciar una acción judicial para obtener información.

⇒ En el caso de Jujuy, la Ley N° 4444 se reconoce el derecho de todas las personas que habiten en la provincia a acceder a la información pública sin que sea necesario explicar los motivos del pedido. La denegación habilita la acción de amparo prevista en la Constitución de la provincia, cuando el requerimiento no ha sido contestado dentro del 5° día hábil de planteada la solicitud.

## ¿CUÁLES SON LOS EFECTOS DE LA AUDIENCIA PÚBLICA?

En la Audiencia Pública no se toman decisiones. Los ciudadanos transmiten a las autoridades que están facultadas para tomar la decisión cuáles sus opiniones respecto del proyecto.

Es decir que la opinión de los participantes **no es vinculante** para la autoridad; pero en caso de que la autoridad decida de manera contraria a los resultados alcanzados en la audiencia, deberá fundamentar su decisión y hacerla pública.

## ¿QUÉ DEBE HACER LA AUTORIDAD LUEGO DE LA AUDIENCIA?

La autoridad debe tomar una decisión respecto del proyecto de obra o actividad.  
Tiene tres posibilidades:

- ⇒ Autorizar el proyecto
- ⇒ Rechazarlo
- ⇒ Autorizarlo con condiciones, es decir, exigiendo variaciones o cambios en el proyecto original

## ¿CÓMO DEBE SER ESA DECISIÓN?

**Siempre la autoridad debe fundamentar su decisión.**

Es decir que debe expresar las razones por las cuales ha decidido aprobar o rechazar el proyecto.

Si estas razones no se expresan, la decisión de la autoridad puede cuestionarse judicialmente.

**En la ley jujeña, esta decisión se refleja en el  
Dictamen de Factibilidad Ambiental**

## ADEMÁS .....



Recordemos que la Ley N° 5206, designa como **Paisaje Protegido** a la Quebrada de Humahuaca en toda en toda su extensión.

Asimismo, al regular la **Evaluación de Impacto Ambiental**, dispone que en los casos en que el impacto de la obra sobre el paisaje o sobre los valores estéticos, históricos, culturales y arquitectónicos del lugar sea significativo, la autoridad de aplicación deberá **asegurar la debida difusión de los proyectos** sometidos a evaluación, a fin de que los mismos puedan ser consultados por cualquier persona que tenga un interés legítimo para formular observación.

Contempla especialmente la celebración de **audiencias públicas** con el objeto de someter estos proyectos a consulta de la comunidad afectada.

## ¿CÓMO ES EL PROCEDIMIENTO PARA EVALUAR EL IMPACTO AMBIENTAL QUE ESTABLECE EL CÓDIGO MINERO?

1. Antes del inicio de la actividad minera los responsables de la actividad deberán presentar un **Informe de Impacto Ambiental**:
  2. La autoridad debe evaluar el informe en un plazo no mayor de 60 días, y en caso de aprobarlo, expedir una **Declaración de Impacto Ambiental** para cada una de las etapas del proyecto
- IMPORTANTE: Sin la aprobación del Informe NO se pueden iniciar las actividades**
3. La **Declaración de Impacto Ambiental debe actualizarse cada 2 años como máximo**, mediante la presentación de un informe que explique los resultados de las acciones de protección ambiental ejecutadas, y también los “hechos nuevos” que se hubieran producido
  4. Los responsables de la actividad pueden solicitar un **Certificado de Calidad Ambiental** cuando cumplan con lo dispuesto por el Código Minero en materia de protección ambiental

# Ministerio de Producción y Medio Ambiente



**Cateo o Pedimento (juez de minas): Informe de Impacto Ambiental (Código Minero)**



**Dirección de Minería y Recursos Energéticos**



**Departamento de Policía y Control Minero**



**UGAMP**



**Evalúa el estudio y lo comunica al Director de Minas, quien resuelve**

**No hay audiencia pública: el estudio se entrega en mano a las comunidades**

## ¿EL CÓDIGO MINERO CUMPLE CON TODAS LAS EXIGENCIAS DE LA LEY GENERAL DEL AMBIENTE Y LAS NORMAS JUJEÑAS?

**NO**

- Porque no establece un procedimiento de EIA con todas las garantías que exigen estas normas
- En particular, porque no contempla la realización de audiencias públicas

### ENTONCES, ¿QUE NORMA DEBEMOS EXIGIR QUE SE APLIQUE ?

**LGA y las normas jujeñas, porque:**

- La primera, es una norma de PPMM aplicable a todo el país y a todo tipo de actividad
- Las segundas, pueden establecer mayores exigencias que las normas nacionales, siendo esta una potestad de las provincias. “Villivar Silvana, con Provincia de Chubut”, conocido también como “Oro Esquel”

# FARN

**Monroe 2142 - 1º piso “B”  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

**Tel. 4787 3820    4783 7032**

**María Eugenia Di Paola**

**[medipaola@farn.org.ar](mailto:medipaola@farn.org.ar)**

**Carina Quispe**

**[cquispe@farn.org.ar](mailto:cquispe@farn.org.ar)**

**[www.farn.org.ar](http://www.farn.org.ar)**