



# Memoria Anual

Correspondiente al 8º Ejercicio Económico

1º DE JULIO DE 1997 - 30 DE JUNIO DE 1998

**MEMORIA ANUAL DE LA FUNDACIÓN AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES [FARN]  
Correspondiente al 8º Ejercicio Económico  
1 de Julio de 1997 - 30 de Junio de 1998**

En cumplimiento del artículo 9 inciso (b) del Acta Constitutiva de FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, el Consejo de Administración efectúa esta Memoria correspondiente al octavo ejercicio.

**ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN, ASESORAMIENTO INSTITUCIONAL Y CAPACITACIÓN**

➤ Proyecto **“Medio Ambiente: Acceso a la Información Pública”**

Por medio de este proyecto, financiado por el Fondo Canadá -de la Embajada de Canadá en Buenos Aires- se elaboró un Manual sobre *“El Acceso a la Información Pública, el Ambiente y el Desarrollo Sustentable”* y se han dictado 4 de los 6 Talleres destinados a un total de 150 líderes de organizaciones ciudadanas, jueces, funcionarios públicos y ONGs. Los Talleres fueron co-organizados con: Asociación Cultural Mariano Moreno, Fundación Ciudad, Fundación Poder Ciudadano y Universidad de Misiones.

➤ Proyecto **“Capacitación para Municipios en la Formulación, Aplicación y Ejecución de Normas Ambientales”**

Este proyecto se desarrolló con el financiamiento del Fondo para las Américas de Argentina, el objetivo del mismo fue brindar capacitación al personal directivo y funcionarios municipales a efectos de lograr el fortalecimiento de la capacidad de la comuna en la defensa del medio ambiente. Para esta primera experiencia fue seleccionado el Municipio de Quilmes. El entrenamiento, coordinado por el Dr. Juan R. Walsh, estuvo a cargo de un equipo interdisciplinario de docentes y formadores cuya tarea fue complementada por un “Manual de Entrenamiento - Gestión Ambiental Municipal”. El curso se terminó de dictar en el mes de abril. También se elaboró, como parte de este proyecto, un Digesto de Legislación Nacional (4 tomos), Provincial (2 tomos) y Municipal (1 tomo).

➤ Proyecto **“Armonización de Estándares Ambientales para Grandes Obras de Infraestructura en el Mercosur”**

En el marco de un proyecto mayor financiado por el Grupo AVINA, el North-South Center de la Universidad de Miami (NSC) solicitó a la FARN este trabajo de investigación.

En el mes de octubre, el equipo nacional e internacional de investigadores concluyó su tarea y FARN envió al NSC las “Recomendaciones a los Estados Miembros y otros actores sociales de los países del Mercosur”, junto con los estudios comparados en cada tema investigado.

➤ Proyecto **“Buenos Aires Sustentable. Hacia la Construcción de Regímenes Jurídicos de Calidad”**

### **Ambiental en la Ciudad de Buenos Aires**

Forma parte del “Programa Buenos Aires Sustentable” apoyado por AVINA, cuyo objetivo es fortalecer procesos de desarrollo sustentable en la Ciudad de Buenos Aires a través de la planificación estratégica, la participación pública, los debates intersectoriales sobre políticas, educación y legislación. El Programa comprende diversos proyectos específicos ejecutados por diferentes organizaciones.

Este proyecto en especial tiene como objetivo participar del proceso de construcción de regímenes jurídicos a través de la elaboración de contribuciones de política legislativa y proyectos de legislación específicos, y su posterior presentación a las autoridades gubernamentales correspondientes. Está diseñado para ser ejecutado en tres etapas de un año de duración cada una. Las áreas temáticas comprendidas en la primera etapa –iniciada en febrero de 1998- son Evaluación de Impacto Ambiental y Calidad Ambiental de Agua de la Ciudad de Buenos Aires. La segunda etapa se concentrará en la construcción de regímenes jurídicos de calidad de aire y ruido de la Ciudad de Buenos Aires. La tercera etapa se referirá a temas y propuestas que surjan como prioritarias del proceso político de la Ciudad de Buenos Aires. El equipo de trabajo está compuesto por la Dra. Ma. Fabiana Oliver, el Lic. Sergio Mazzucchelli, la Dra. María E. Di Paola y el Dr. Andrés Nápoli. El 23 y el 25 de junio se realizaron los primeros Talleres temáticos sobre EIA y sobre Calidad Ambiental del Agua en la sede de la Fundación Mapfre, cedida especialmente para estos eventos.

#### ➤ Proyecto **“Marco jurídico aplicable a la ribera del Río de la Plata”**

Como parte de su proyecto “Foro: Recuperación y Uso Sostenible de la Ribera Metropolitana. Propuestas para una Ciudad Sustentable”, la Fundación Ciudad firmó un Convenio con FARN en el que se acordó la elaboración de un Informe sobre el *marco jurídico aplicable a la ribera del Río de la Plata*, que sería utilizado por esa institución como insumo técnico para elaborar una Guía de Trabajo para los participantes en el Foro y para elaborar Propuestas Alternativas para el Uso y Gestión del Área Ribereña. La Dra. Marta B. Rovere, investigadora de la FARN, condujo esta tarea durante los meses de marzo y abril. El Informe constó de dos partes: en la primera se definió el concepto de ribera y se hizo referencia al régimen jurídico aplicable al dominio; la desafectación de los bienes de su carácter público; las costas y su régimen dominial; dominio y jurisdicción; “poder de Policía” y “policía”; status jurídico de las tierras ganadas al río mediante relleno o terraplenes de parte de su lecho. En la segunda parte del Informe se identificó las lagunas legales y vacíos que existen en relación a la regulación jurídica del tema de las zonas costeras en el área en estudio, y se enunciaron algunos lineamientos generales como guía para superar los problemas identificados. El Informe consta a su vez de dos anexos: Anexo I que identifica la normativa vigente a nivel internacional, provincial y de la Ciudad de Buenos Aires, aplicable a la ribera del Río de la Plata. Se citan a modo de antecedente algunos regímenes normativos costeros vigentes a nivel provincial e internacional, y se identificaron proyectos de ley presentados en la materia. En el Anexo II se identificaron las autoridades de aplicación en materia ambiental en la zona costera del Río de la Plata.

#### ➤ Proyecto **“Prevención de la Contaminación Minera en las Américas”**

FARN firmó un Convenio con el Environmental Law Institute (ELI), de Washington, en el que se compromete a desarrollar este proyecto en base a una Guía de Investigación para el Estudio de Casos Nacionales remitida por ese Instituto. El Dr. Gustavo González Acosta, miembro investigador de nuestra organización, se encuentra abocado al desarrollo de esta temática.

➤ ***SUSTENTAR - Centro Regional de Investigación y Capacitación para la Sustentabilidad***

SUSTENTAR inició sus actividades en agosto de 1997. En una primera etapa ha priorizado la capacitación a través de un esquema fijo conformado por la siguiente modalidad de cursos:

Cursos básicos intensivos: de cinco días de duración, que constan de 20 horas cátedra presenciales y 20 horas de estudio asistido y trabajo en equipo. Detallamos a continuación los Cursos dictados:

- Introducción a la política, al Derecho, a la Economía y a la Organización para el Desarrollo Sostenible. Director: Dr. Pedro Tarak
- Gobernabilidad y Desarrollo Sostenible: el papel de los Estados Nacionales, Provinciales, Estadales y Municipales. Director: Dr. Daniel Sabsay
- La Industria, Gerenciamiento Ambiental y Desarrollo Sostenible. Director: Dr. Juan R. Walsh
- Protección y Uso Sustentable de Ecosistemas y de sus Recursos Naturales. Director: Dr. Luis Castelli

Seminarios Especializados: de cinco días de duración, que constan de 20 horas cátedra presenciales y 20 horas de estudio asistido y trabajo en equipo. Detallamos a continuación los Seminarios dictados:

- Evaluación del Impacto Ambiental. Directores: Lic. Victoria Matamoro, Lic. Sergio Mazzucchelli y Dr. Pedro Tarak
- Facilitación y Mediación de Conflictos sobre Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable. Directoras: Abogadas María Inés Burs y Adriana Schiffrin.

El Primer Ciclo se llevó a cabo durante octubre-noviembre de 1997 y el Segundo Ciclo durante mayo de 1998.

Estas actividades se desarrollaron en las siguientes instituciones educativas: Universidad de San Andrés, Universidad de Belgrano, Universidad Nacional de Misiones y Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

## **ACTIVIDADES DE INFORMACIÓN**

➤ ***Centro de Información Jurídico Institucional Ambiental***

El Centro de Información de FARN continúa incorporando material bibliográfico y de legislación a sus 2 bases de datos, contando actualmente con más de 7.500 registros entre las dos bases.

Durante el último año se continuó con el programa "Spinning the Web", una iniciativa conjunta del IISD (Instituto Internacional para el Desarrollo Sustentable) y el IDRC (Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo) de Canadá, cuyo objetivo es difundir información sobre el desarrollo sustentable a través de Internet. FARN integra el programa junto a otros 7 socios en todo el mundo.

En el marco de este proyecto, las bibliotecarias del Centro de Información concurrieron en sendas oportunidades a las reuniones que, sobre planificación del trabajo a desarrollar, se realizaron en Canadá y en Costa Rica.

Asimismo, el CI da cabida a pasantes enviados por el Gobierno de Canadá a través del "International Youth Internship Program", los cuales obtienen una experiencia de trabajo relacionada con el desarrollo sustentable.

Como resultado de este proyecto, la FARN ha ampliado su sitio en Internet y ha posibilitado la difusión de todas sus actividades, así como también de sus programas y proyectos especiales. Además están disponibles en el sitio, 6 publicaciones en texto completo para imprimirlas, navegar por ellas o bajarlas a un archivo de computadora.

#### ➤ Publicaciones

*Suplemento de Legislación Ambiental de "La Ley"* editado por un Consejo de Redacción bajo la supervisión del Dr. Juan R. Walsh. Este Suplemento está dirigido a aproximadamente 12.000 abogados y abarca temas relacionados a la actualización sobre el derecho ambiental nacional. El año IV finalizó con los números 2, 3 y 4. En su año V año se han publicado el N° 1 y 2 (mayo y junio).

*El Acceso a la Información Pública, El Ambiente y el Desarrollo Sustentable.* Manual N° 3, con el auspicio del Fondo Canadá.

*El Acceso a la Información Pública, El Ambiente y el Desarrollo Sustentable.* Paquete informativo N° 5, con el auspicio del Fondo Canadá.

*Hacia un Régimen Jurídico Institucional de Determinación y Aplicación de Estándares Ambientales en la República Argentina.* Estudio analítico N° 6, con el auspicio del Consejo Empresario Argentino para el Desarrollo Sostenible.

***Hacia Regulaciones Ambientales Armonizadas para las Inversiones Privadas en Grandes Proyectos de Infraestructura en el Mercosur.*** Investigación financiada por el Centro Norte-Sur de la Universidad de Miami sobre un proyecto del mismo nombre.

## ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN

- Proyecto “Coloquio Internacional - Hacia una Estrategia para Buenos Aires”

(28-29 de julio, 1997). Con el financiamiento de AVINA, FARN y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires organizaron esta actividad que se desarrolló en el Centro Cultural General San Martín. Expertos internacionales, especialmente invitados para esta oportunidad, expusieron sus experiencias con el objeto de contribuir al proceso de planificación estratégica de nuestra metrópolis.

- Proyecto “Coloquios Anuales FARN – Propuestas de Políticas Públicas para el Desarrollo Sustentable”

Con el financiamiento de la Fundación Tinker (septiembre 1997-1999), FARN inició un proceso de encuentros anuales de reflexión y análisis intersectorial sobre temas nacionales y regionales, con el fin de presentar sus conclusiones a las autoridades en forma de Recomendaciones.

El primero se llevó a cabo en Bariloche en junio de 1998. Participaron de la convocatoria un grupo de organizaciones no gubernamentales de Bs. As. y de la Patagonia.

El proyecto contó con importantes auspicios institucionales y financiamientos adicionales; tuvo además una gran repercusión en los medios de comunicación.

Contó con la participación de 300 personas y 30 expositores invitados argentinos y extranjeros quienes luego de dos plenarios trabajaron 4 días en talleres sobre temas de interés nacional, regional y sectorial en base a una agenda compartida con las organizaciones co-convocantes. Guiados por los expositores y facilitadores, los participantes elaboraron propuestas que fueron debatidas y consensuadas en los talleres y en un plenario final.

- Proyecto “Coloquios Buenos Aires Sustentable”

Dentro del marco del macro Programa “Buenos Aires Sustentable”, FARN colabora con el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, a partir del mes de mayo, en la organización de estos eventos. El objetivo de los mismos se focaliza en la temática de descentralización de la Ciudad y en la visión de enriquecer el proceso participativo de formulación de un Plan Estratégico para la Ciudad.

Se previó la organización de tres Seminarios en el transcurso de 1998 y un Foro Ambiental de Intendentes a convocarse en oportunidad de la IV Reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP4), en el mes de noviembre.

En el primer Seminario fue invitado a disertar el Prof. Eduardo Lozano, quien abordó los siguientes temas: “Descentralización de la Ciudad de Buenos Aires”, “Metropolización de Buenos Aires”, “Sustentabilidad y Relación Público-Privada” y “Transporte y Uso de la Tierra”. Las jornadas se desarrollaron en el Microcine del G.C.B.A., del 27 al 29 de abril. Actualmente se gestiona la participación de otros dos expertos internacionales –Jordi Borja y Carlos Losada- para un próximo Seminario en el mes de julio de 1998.

- Proyecto “Talleres de difusión de Nuevas Herramientas de Participación en materia ambiental”

En 1998 se comenzó la ejecución de este proyecto dentro del marco del Programa “Participación y Fiscalización Ciudadana” de Fundación Poder Ciudadano.

Estos talleres tienen por objeto el conocimiento de las nuevas posibilidades de participación en la toma de decisiones, teniendo como base los contenidos desarrollados en el “Manual de Nuevas Herramientas para la Participación Ciudadana” de los Dres. Daniel A. Sabsay y Pedro Tarak.

La Dra. María del Carmen García representa a la FARN en el desarrollo de estas presentaciones. El primer Taller se realizó el 4 de junio, en San Carlos de Bariloche, dentro del ámbito del Primer Coloquio FARN -\_Propuestas de Políticas Públicas para el Desarrollo Sustentable. Participaron del mismo los asistentes al Coloquio que optaron por este Taller entre las alternativas que ofrecía el evento.

#### ➤ Almuerzos intersectoriales

Los almuerzos intersectoriales tienen por objetivo promover el intercambio de opiniones en el tratamiento de la temática ambiental. Con el auspicio de Tetra Pak Argentina durante 1997 los almuerzos tuvieron lugar en el Hotel Ceasar Park; asistieron invitados representantes de los más diversos sectores de la sociedad. Fueron oradores en el segundo semestre: Jonathan Lash (Presidente del World Resources Institute y co-Presidente del Consejo para el Desarrollo Sostenible de los EE.UU.) - “Planeamiento para la Sustentabilidad” y Marta Oyhanarte y Aníbal Ibarra (Legisladores de la Ciudad de Buenos Aires) - “Gobernabilidad para el Desarrollo Sustentable”. El 24 de junio de 1998, también en el Ceasar Park, disertó el Dr. Jaime Galofré (Director de Asuntos Jurídicos del Ayuntamiento de Barcelona) – “Planeamiento estratégico ambiental a nivel local”

#### ➤ FORO de FARN

Continúa desarrollándose en la sede de nuestra institución. Durante 1998 tomaron a su cargo la coordinación de las actividades, los Drs. María Eugenia Di Paola, Gustavo González Acosta y Diego Kravetz. Los mencionados, junto al resto de los miembros del FORO, resolvieron reunirse los últimos jueves de cada mes, de 19:30 a 21:00 hs. e implementar la mecánica de una exposición temática a cargo de un experto, seguida de un espacio de preguntas e intercambio de ideas. Hasta la fecha, fueron expositores: el 26 de marzo, el Dr. Juan R. Walsh sobre “Su gestión en la Subsecretaría de Medio Ambiente del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires; el 30 de abril, el Dr. Gustavo González Acosta sobre “Estrategia Nacional de Biodiversidad”; el 28 de mayo, el Dr. Villadrich Morera sobre “Las inundaciones” y el 25 de junio, el Lic. Osvaldo Girardin sobre “Cambio Climático”.